

HOTĂRÂRE

Privește: aprobarea desfășurării de activități de jocuri de noroc pe raza UAT - Municipiul Turnu Măgurele

Consiliul local al municipiului Turnu Măgurele, județul Teleorman,

Având în vedere:

- referatul de aprobare nr.22409/24.03.2026 al viceprimarului municipiului Turnu Măgurele;
- raportul de fundamentare nr.22435/24.03.2026 al serviciului urbanism și gospodărie comunală;
- prevederile O.U.G. nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile H.G.R nr.111/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de punere în aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.298/2013 privind organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 870/2009 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009 și pentru abrogarea Hotărârii Guvernului nr.870/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare;
- raportul de avizare al comisiei de specialitate a consiliului local al municipiului Turnu Măgurele;
- în conformitate cu prevederile art.18¹ alin.(1) din O.U.G. nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare, art.129 alin.(1) și alin.(14) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art.5 lit."ee", art.139 alin.(1) și art.196 alin.(1) lit."a" din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1 Se aprobă desfășurarea de activități de jocuri de noroc pe raza UAT - Municipiul Turnu Măgurele, județul Teleorman.

Art.2 (1) Prin hotărâre a consiliului local al municipiului Turnu Măgurele se va aproba Regulamentul propriu privind desfășurarea activității de jocuri de noroc cu respectarea priorităților de dezvoltare locală, a normelor de protecție a ordinii și a sănătății și siguranței publice și va cuprinde în mod obligatoriu zonele în care activitățile de jocuri de noroc pot fi desfășurate, precum și cuantumul taxei locale datorate pentru obținerea autorizației de funcționare, calculată în funcție de suprafață, exprimată în metri pătrați, a spațiului în care se desfășoară activitatea.

(2) Regulamentul propriu prevăzut la alin.(1) se va aproba cel mai târziu în data de 24.04.2026.

Art.3 Primarul municipiului Turnu Măgurele prin grija serviciului urbanism și gospodărie comunală va duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

Art.4 Secretarul general al municipiului Turnu Măgurele prin grija serviciului juridic și administrație publică locală va asigura comunicarea și publicitatea prezentei.

Avizat de legalitate,
Secretar general,
Jr.Franchevici Daniel Eduard Octavian

REFERAT DE APROBARE

La proiectul de hotărâre privind aprobarea desfășurării activității de jocuri de noroc la nivelul UAT – Municipiul Turnu Măgurele

În România, organizarea și exploatarea activității de jocuri de noroc constituie monopol de stat și se desfășoară potrivit prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc.

Administrarea monopolului de stat în ceea ce privește organizarea și exploatarea activității de jocuri de noroc pe teritoriul României se face de către Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc (O.N.J.N.).

Ultimele modificări legislative aduc elemente de noutate în ceea ce privește operatorul de jocuri de noroc licențiat, în sensul că pentru locațiile fizice, organizatorii de jocuri de noroc sunt acele persoane juridice care au obținut licență de organizare a jocurilor de noroc, respectiv autorizație de exploatare a jocurilor de noroc de la Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, precum și autorizație de funcționare eliberată de autoritatea administrației publice locale prin hotărâre a consiliului local.

Consiliul local trebuie să decidă prin hotărâre dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot sau nu desfășura activități de jocuri de noroc.

Competența de reglementare a activităților de jocuri de noroc aparține legiuitorului și autorității naționale de reglementare în domeniu, iar intervenția normativă a autorității administrației publice locale nu poate conduce în niciun fel la neutralizarea efectelor juridice ale unui drept stabilit prin lege.

Nu putem interzice o activitate și în același timp să creăm excepții, vom da naștere la discuții și interpretări, fie că am avantajat un operator în detrimentul celorlalți aflați pe piață, fie că am creat discriminări și aici mă refer la faptul că au fost idei în sensul interzicerii unor aparate tip slot-machine, ori Compania Națională "Loteria Română" deține astfel de aparate în una din cele 2 agenții care desfășoară activitate pe teritoriul UAT – Municipiul Turnu Măgurele.

Având în vedere cele expuse mai sus, propun spre dezbateră autorității deliberative proiectul de hotărâre privind aprobarea desfășurării activității de jocuri de noroc la nivelul UAT – Municipiul Turnu Măgurele, cu mențiunea că printr-o hotărâre ulterioară a consiliului local va trebui adoptat Regulamentul propriu privind desfășurarea activităților de jocuri de noroc în locații fizice care va stabili cadrul general referitor la desfășurarea acestor activități, procedura de obținere a autorizației de funcționare, zonele din municipiu în care se pot desfășura aceste activități, cuantumul taxei locale percepute pentru eliberarea autorizației de funcționare, obligațiile operatorilor economici din domeniul jocurilor de noroc.

VICEPRIMAR,
CRISTEA FLORENTIN

Sigilat digital de:
Municipiul Turnu Magurele
Inregistrat cu: Nr. lucrare 125/22434 din 24.03.2026 / Nr.
act (RU)22435 din 24.03.2026
Data: 24.03.2026 11:51:55 (GMT+02:00)

RAPORT DE FUNDAMENTARE

La proiectul de hotărâre privind aprobarea desfășurării activității de jocuri de noroc la nivelul UAT – Municipiul Turnu Măgurele

În Monitorul Oficial al României Partea I, nr.146/25.02.2026 a fost publicată O.U.G nr.7 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale.

Conform art.III din O.U.G nr.7/2026, operatorul de jocuri de noroc licențiat este organizatorul de jocuri de noroc, respectiv persoana juridică care a obținut licența de organizare a jocurilor de noroc, autorizație de exploatare a jocurilor de noroc de la Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, precum și autorizație de funcționare locală de la autoritatea administrației publice locale pe raza căreia își desfășoară activitatea.

În România, organizarea și exploatarea activității de jocuri de noroc constituie monopol de stat și se desfășoară potrivit prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc.

Administrarea monopolului de stat în ceea ce privește organizarea și exploatarea activității de jocuri de noroc pe teritoriul României se face de către Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc (O.N.J.N.).

Ultimele modificări legislative aduc elemente de noutate în ceea ce privește operatorul de jocuri de noroc licențiat, în sensul că pentru locațiile fizice, organizatorii de jocuri de noroc sunt acele persoane juridice care au obținut licență de organizare a jocurilor de noroc, respectiv autorizație de exploatare a jocurilor de noroc de la Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, precum și autorizație de funcționare eliberată de autoritatea administrației publice locale prin hotărâre a consiliului local.

Consiliul local va decide prin hotărâre dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot sau nu desfășura activități de jocuri de noroc.

În cele aproximativ 4 săptămâni care au trecut de la publicarea în Monitorul Oficial al României a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.7/2026, s-au inventariat activitățile de jocuri de noroc desfășurate în locații fizice, numărul de angajați din sălile existente, suprafețele sălilor existente.

Închiderea sălilor de jocuri de noroc deși este prezentată în spațiul public ca o măsură în favoarea jucătorilor, totuși în realitate poate afecta foarte multe locuri de muncă, aproximativ 30 în municipiul Turnu Măgurele, pierderea locului de muncă poate adânci dificultățile sociale.

Prin analiza impactului financiar a potențialei interziceri a jocurilor de noroc făcută de Federația Organizatorilor de Jocuri de Noroc (FEDBET) se semnalează: "Cei 28.049 de angajați în domeniul jocurilor de noroc sunt distribuiți în toate 42 de județe și în municipiul București. Impactul este deosebit de sever în orașele mici și mijlocii, unde aceste locuri de muncă sunt adesea printre puținele disponibile în sectorul serviciilor. Concedierea lor amplifică presiunea asupra sistemului de asistență socială și generează costuri suplimentare cu indemnizațiile de șomaj și programele de recalificare"

Tot din studiul FEDBET, Capitolul IV, pct.4.1 – Cheltuieli operaționale pierdute din economia locală se reține: "Pe lângă contribuțiile la bugetul de stat, cele 4521 de locații private generează un flux financiar anual de aproximativ 128.585.717 Euro către economia locală sub formă de chirii, utilități, servicii de securitate, mentenanță, telecomunicații, combustibil, consumabile și alte servicii. Aceste sume reprezintă venituri directe pentru mii de furnizori locali care, la rândul lor, plătesc impozite și angajează personal.

Jocurile de noroc nu vor dispărea peste noapte, prin interzicerea desfrășurării lor în locațiile fizice din municipiul Turnu Măgurele, cel mai probabil se vor muta în online, unde accesul va fi permanent, controlul aproape imposibil, cheltuielile rapide, tentația mult mai mare, fără limite sau supraveghere deoarece minorii pot juca folosind conturi ale prietenilor.

Ca atare, problema nu va fi rezolvată prin interzicerea desfrășurării acestor activități de jocuri de noroc, închiderea acestor săli de jocuri nu va lovi în marile companii din domeniu, ci mai degrabă lovește în angajați, în familiile celor care își câștigă cinstitul salariul de operator în agențiile de pariuri sau săli de jocuri, mutarea în online făcând dependența mai greu de controlat, mai greu de identificat și mult mai periculoasă.

Atunci când interzici un fenomen care deja există de ani buni în societate, nu îl elimini, ci mai degrabă îl împingi într-o zonă pe care nu o mai poți controla.

Soluția se poate găsi printr-o reglementare mai strictă, limitarea accesului pentru persoanele vulnerabile existând chiar în legislație posibilitatea de autoexcludere, în sensul depunerii unei simple solicitări la O.N.J.N. sau la organizatorii de jocuri de noroc, programe de prevenție și consiliere, educație, responsabilitate și echilibru.

Dependența există și reprezintă o problemă serioasă, iar soluția reală pentru protejarea oamenilor, a comunității în general, nu este închiderea acestor săli, pentru că nimeni nu garantează că problemele vor dispărea, mai degrabă se vor muta în altă parte. Soluția reală este să controlăm corect, să construim un sistem mai responsabil, să adoptăm măsuri concrete de prevenție și protecție a persoanelor vulnerabile.

Desfrășurarea activității de jocuri de noroc în locații fizice presupune personal de supraveghere, verificarea identității, reguli clare, autorități care pot verifica și ce este cel mai important taxe plătite statului român și autorităților locale.

În prezent nu există alternative reale prin care se pot compensa pierderea unor locuri de muncă la nivelul municipiului nostru, iar pe de altă parte aceste activități sunt taxate și contribuie atât la bugetul de stat cât și la bugetul local, ori într-o perioadă în care vorbim despre lipsa locurilor de muncă și dificultăți economice, eliminarea unui sector întreg fără să existe un plan concret de compensare nu pare o decizie echilibrată.

Autoritățile administrației publice locale trebuie să reglementeze și să controleze, nu trebuie să interzică fără a oferi alternative reale.

La nivel guvernamental trebuie adoptate măsuri mai stricte, în speță limite de pierdere zilnice și lunare pentru slot machines și utilizarea conturilor înregistrate pentru monitorizarea comportamentului de joc. Aceste măsuri vor duce cu siguranță la o reducere semnificativă a daunelor. Trebuie adoptate acte normative care limitează pierderile la jocurile de noroc, prin reducerea mizelor maxime pentru terminalele de pariuri cu cota fixă, ca măsură de prevenire a pierderilor foarte mari.

Mai mult decât atât, în urma dezbaterilor ce au avut loc în data de 12.03.2026 și 23.03.2026 consilierii locali din cadrul Consiliului local al municipiului Turnu Măgurele au exprimat opinii și păreri, ideea care s-a desprins după aceste discuții fiind aceea că această activitate poate fi reglementată printr-un regulament local unde se pot pune restricții și condiții, se pot aduce la bugetul local venituri din taxa care va fi percepută fiecărui operator de jocuri de noroc în parte pentru eliberarea autorizației de funcționare.

Trebuie menționat că la nivel național, s-a stabilit prin lege, exercitarea unui drept exclusiv de organizare a jocurilor de tip loto de către Compania Națională "Loteria Română" S.A., drept ce nu poate fi afectat sau limitat prin acte administrative adoptate la nivelul autorităților administrației publice locale, în sensul interzicerii acestei activități.

Competența de reglementare a activităților de jocuri de noroc aparține legiuitorului și autorității naționale de reglementare în domeniu, iar intervenția normativă a autorității administrației publice locale nu poate conduce în niciun fel la neutralizarea efectelor juridice ale unui drept stabilit prin lege.

Nu se poate interzice o activitate și în același timp să se creeze excepții, se va da naștere la discuții și interpretări, fie că a fost avantajat un operator în detrimentul celorlalți aflați pe piață, fie că s-au creat discriminări și aici se face referire la faptul că au fost idei în sensul interzicerii unor aparate tip slot-machine, ori Compania Națională "Loteria Română" deține astfel de aparate în una din cele 2 agenții care desfășoară activitate pe teritoriul UAT – Municipiul Turnu Măgurele.

Având în vedere cele expuse mai sus, propunem spre dezbateră autorității deliberative proiectul de hotărâre privind aprobarea desfășurării activității de jocuri de noroc la nivelul UAT – Municipiul Turnu Măgurele, cu mențiunea că printr-o hotărâre ulterioară a consiliului local va trebui adoptat Regulamentul propriu privind desfășurarea activităților de jocuri de noroc în locații fizice care va stabili cadrul general referitor la desfășurarea acestor activități, procedura de obținere a autorizației de funcționare, zonele din municipiu în care se pot desfășura aceste activități, cuantumul taxei locale percepute pentru eliberarea autorizației de funcționare, obligațiile operatorilor economici din domeniul jocurilor de noroc.

Șef serviciu,
Ing. Tinel ISTRATE

Inspector,
Ing. Silviu CIUPITU